

„Strateegiliste investeeringute ekspressraja väljatöötamine“ hanke alusdokument „HANKEDOKUMENT“ (HD)

1. Hanke üldinfo

- 1.1. Hankijaks on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi **hankija**), registrikood 70003158, Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn, telefon 625 6342, e-post info@mkm.ee.
- 1.2. Hankija teeb ettepaneku esitada pakkumus alla riigihanke piirmäära jäävale eriteenuse hankele „Strateegiliste investeeringute ekspressraja väljatöötamine“ (edaspidi **hange**) vastavalt hanke alusdokumentides sisalduvatele tingimustele. CPV kood: 79111000-5 (Õigusabiteenused).
- 1.3. Hange viiakse läbi vastavalt hanke alusdokumentidele.
- 1.4. Töö üleandmise tähtaeg on 31.03.2026.
- 1.5. Hange jaotub kaheks osaks: 1. osa - analüüs, ettepanekud ja valideerimine, 2. osa - konsultatsiooniteenus eelnõu koostamisel mahus kuni 150 tundi.
 - 1.5.1. Konsultatsiooniteenust tellitakse vastavalt vajadusele, maksimaalselt 150 tundi.
- 1.6. Pakkumuste esitamise tähtaeg on **25.09.2025 kell 10.00**.
- 1.7. Pakkumused esitatakse aadressile moonika.schmidt@mkm.ee
- 1.8. Pakkumuse eeldatav maksumus on alla **60 000 euro** (käibemaksuta). Eeldatav maksumus hõlmab nii töö 1. osa kui ka konsultatsiooniteenust kuni 150 tundi. Kõik hanke alusdokumentides nimetatud hankija poolt töövõtjale hüvitatavad kulud tuleb arvestada lepingu hinna sisse, st kogusumma ehk lepingu hind peab jääma alla pakkumuse maksumuse piirmäära 60 000 eurot (käibemaksuta).
- 1.9. Pakkuja esitab pakkumuse maksumuse vormil HD Lisa 5.

2. Hanke eesmärk ja lähteülesanne

- 2.1. Hanke eesmärgiks on: Töötada Eesti jaoks välja tõhus, läbipaistev ja vastutustundlik õiguslik raamistik, mis defineeriks strateegiliselt olulise investeeringu mõiste, aitaks lahendada selliste investeeringute tegemisel esinevaid takistusi ja panustaks majanduskasvu edendamisse.
- 2.2. Hanke raames peab Töövõtja osalema muudes hankelepingu täitmisega vahetult seonduvates ja hankelepingu kohaseks täitmiseks vajalikes tegevustes ja töodes, lähtudes hanke alusdokumendis ja selle lisades sätestatud tingimustest ja viidatud dokumentidest.
- 2.3. Hankelepingu täitmisel tuleb lähtuda hanke dokumentidest, töövõtulepingus kirjeldatud nõuetest ja muudest dokumentidest, mille järgimine on professionaalse teenuseosutaja hinnangul antud hankelepingu eesmärkide täitmiseks vajalik.
- 2.4. Hankijal on õigus muuta pakkuja esitatud hanke tulemeid ja töö osasid.

3. Nõuded pakkujale ja pakkuja meeskonnale

- 3.1. Pakkuja meeskonnas peab olema vähemalt **kolm** spetsialisti, kes töötavad iseseisvate liikmetena, ent koos moodustavad töörühma (edaspidi **töörühm**). Üks töörühma liige täidab mh ka töörühma juhi ülesandeid. Pakkuja määrab töörühma juhi ning pakkuja ja hankija vaheline teabevahetus toimub töörühma juhi kaudu.
- 3.2. Pakkuja spetsialistidel peavad olema täidetud vähemalt järgmised nõuded:

	Töörühma juht	Spetsialist (1)	Spetsialist (2)	Nõudeid tõestav dokument
Haridusnõue	Akadeemiline juriidiline kõrgharidus (vähemalt magistrikraad või sellega võrdsustatud haridus). Haridus peab olema kõigil kolmel spetsialistil.			Haridust tõendavate dokumentide koopiad või väljavõtte riiklikust registrist.
Kogemus 1	Vähemalt ühe rahvusvahelise õigusakti Eesti õigusesse ülevõtmise, rakendamise või kohaldamise kogemus 60 kuu jooksul arvates pakkumuse esitamise kuupäevast. Sobivaks kogemuseks loetakse nende protsesside juhtimise, nõustamise või analüüsimise kogemus. Kogemus peab olema vähemalt ühel kolmest spetsialistist.			esitada lisa 3.1; 3.2 või 3.3 vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist)
Kogemus 2	Vähemalt ühe avaliku sektori tellijale tehtud õigusliku analüüsi ja/või õigusakti koostamise konsultatsiooni kogemus haldus- või keskkonnaõiguse valdkonnas viimase 60 kuu jooksul arvates pakkumuse esitamise kuupäevast. Kogemus peab olema vähemalt ühel kolmest spetsialistist.			esitada lisa 3.1; 3.2 või 3.3 vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist)
Kogemus 3	Vähemalt ühe avaliku sektori tellijale tehtud õigusliku analüüsi ja/või õigusakti koostamise konsultatsiooni kogemus äri-, finants- või majandusõiguse valdkonnas viimase 60 kuu jooksul arvates pakkumuse esitamise kuupäevast Kogemus peab olema vähemalt ühel kolmest spetsialistist.			esitada lisa 3.1; 3.2 või 3.3 vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist)
Kogemus 4	vähemalt kolme tellitava tööga sarnase projekti juhtimise kogemus viimase 60 kuu jooksul pakkumuse esitamise ettepaneku esitamise kuupäevast arvates	-	-	esitada lisa 3.1 vormil.
Keeleoskus 1	eesti keele oskus kõrgtasemel (C1). Kogemus peab olema kõigil kolmel spetsialistil.			esitada lisa 3.1; 3.2 või 3.3 vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist)
Keeleoskus 2	Inglise keele oskus kõrgtasemel (C1). Kogemus peab olema vähemalt ühel spetsialistil.			esitada lisa 3.1; 3.2 või 3.3 vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist)

- 3.3. Pakkumuses pakutud spetsialistid peavad täitma HD-s ja selle lisades kirjeldatud ülesandeid isiklikult.
- 3.4. Punktis 3.2 toodud analüüsi koostamises osalemise kogemuse nõuet ei loeta täidetuks, kui analüüs on esitatud lobigrupi või huvitatud isiku nimel.

4. Nõuded pakkumusele

- 4.1. Pakkumus (esitatavate dokumentide kogum) tuleb enne esitamist pakkuja allkirjaõiguslikul isikul allkirjastada. Pakkumuse igat dokumenti eraldi allkirjastama ei pea.
- 4.2. Pakkumus ja kõik pakkumuse juurde kuuluvad dokumendid peavad olema vormistatud eesti keeles.
- 4.3. Pakkumus peab sisaldama kõiki HD-s nõutud dokumente ja infot (vt p 4.6) ning vastama HD-s esitatud tingimustele ja Eesti Vabariigis kehtivatele õigusaktidele ega või olla mistahes viisil eksitav.
- 4.4. Pakkuja võtab enda kanda pakkumuse ja pakkumuse tagasivõtmise teate hankijale edastamise kogu riski, kaasa arvatud väärarvatu jõu toime võimalus.
- 4.5. Pakkumuse esitamisega kinnitab pakkuja, et on arvestanud oma pakkumuse mahtu ka need tööd, mis ei ole HD-s kirjeldatud, kuid mis on tuginedes heale tavale ja pakkuja professionaalsusele vajalikud tööde nõuetekohaseks teostamiseks.
- 4.6. Pakkumus peab sisaldama:
 - 4.6.1. Pakkuja esmast nägemust teostatavast tööst (mitte üle kolme A4):
 - 4.6.1.1. Loetelu õigusaktidest, mida pakkuja planeerib analüüsida tehnilise kirjelduse punktis 4.1.1 toodud uurimisküsimustele vastamiseks koos põhjendusega.
 - 4.6.1.2. Ettepanek, mis võiks olla teine analüüsitav riik (vastavalt tehnilise kirjelduse punktile 4.1.1) koos põhjendusega.
 - 4.6.2. Spetsialistide haridust tõendavate dokumentide koopiaid või väljavõtte riiklikust andmebaasist;
 - 4.6.3. Iga spetsialisti poolt allkirjastatud vormikohast (lisa 3.1, lisa 3.2, lisa 3.3) CV-d, mille allkirjastamisega spetsialist kinnitab, et ta täidab töö teostamiseks vajalikke nõudeid (punkt 3.2) ning et ta saab osaleda lepingu täitmisel;
 - 4.6.4. Pakkumuse maksumust. Pakkumuse maksumus peab sisaldama kõiki Töö läbiviimiseks vajalikke kulusid, makse ja maksusid. Pakkuja esitab töö teostamise maksumuse pakkumuse maksumuse vormil (Lisa 5).
 - 4.6.5. Pakkuja informatsioon, milline teave on pakkuja ärisaladus ning põhjused ärisaladuseks määramise kohta. Pakkuja ei või ärisaladuseks märkida RHS § 46.1 lõikes 1 nimetatud asjaolusid;
- 4.7. Pakkumuse esitamisega kinnitab pakkuja, et on aru saanud hanke eesmärgist, teostatava töö sisust ja ulatusest ning kinnitab, et ta on võimeline teostama töö HD Lisa 1 tehnilise kirjelduse punktis 6.1 toodud ajakavas.
- 4.8. Pakkumus peab olema jõus 60 kalendripäeva pakkumuste esitamise tähtpäevast arvates.

5. Pakkumuse vastavuse kontrollimine, vastavaks tunnistamine või tagasilükkamine. Kõikide pakkumuste tagasilükkamine.

- 5.1. Pakkumus peab vastama hanke alusdokumentides esitatud tingimustele.

- 5.2. Hankija võib tunnistada pakkumuse vastavaks, kui selles ei esine sisulisi kõrvalekaldeid hanke alusdokumentides nimetatud tingimustest.
- 5.3. Hankija võib põhjendatud vajaduse korral omal algatusel kõik pakkumused tagasi lükata ja hankemenetluse kehtetuks tunnistada. Põhjendatud vajaduseks võib olla eelkõige, kuid mitte ainult:
 - 5.3.1. kui kõikide esitatud või vastavaks tunnistatud pakkumuste maksumused ületavad hanke eeldatava maksumuse (p 1.8.);
 - 5.3.2. kui hanke läbiviimise aluseks olevad tingimused on muutunud või tekib vajadus hankelepingu eset muuta ja seetõttu osutub hankelepingu sõlmimine ebaotstarbekaks või võimatuks;
 - 5.3.3. kui hankemenetluses ilmnenu ebakõlasid ei ole võimalik kõrvaldada ega hankemenetlust seetõttu ka õiguspäraselt lõpule viia.

6. Pakkumuste hindamine ja pakkumuste edukaks tunnistamine

- 6.1. Hinnatakse vastavaks tunnistatud pakkumusi.
- 6.2. Pakkumuse hindamine viiakse läbi väärtuspunktide meetodit kasutades. Hindamiskriteeriumide eest antavad väärtuspunktid summeeritakse. Maksimaalne punktisumma on 100.
- 6.3. Edukaks pakkumuseks tunnistatakse ning hankeping sõlmitakse kõige suurema väärtuspunktide summa saanud pakkujaga. Hindamistäpsus on kaks kohta pärast koma. Pakkumust ei tunnistata edukaks kui hindamiskriteeriumi „Pakkuja nägemus teostatavast tööst“ eest saadud väärtuspunktide summa on alla 30 punkti.
- 6.4. Hankekomisjon annab punkte ühiselt, konsensuse alusel. Konsensuse mittedaavutamisel võetakse vaidlusaluses kriteeriumis komisjoni liikmete hinnete aritmeetiline keskmine.
- 6.5. Võrdse arvu punkte kogunud pakkumuste puhul osutub eduka pakkumuse esitanud pakkujaks pakkuja, kelle poolt pakutud töötunnihind (Lisa 5, rida 1) on madalaim. Kui ka siis esineb pakkumustel võrdsel arvul punkte, otsustatakse võitja liisu heitmise teel.
- 6.6. Pakkumusi hinnatakse parima Pakkuja väljaselgitamiseks järgmiste hindamiskriteeriumite alusel:
 - 6.6.1. Pakkuja nägemus teostatavast tööst - maksimaalne punktide arv 50, komponendi osakaal lõpphindest 50%:

1. Loetelu õigusaktidest, mida pakkuja planeerib analüüsida tehnilise kirjelduse punktis 4.1.1 toodud uurimisküsimustele vastamiseks koos põhjendusega.	2. Ettepanek, mis võiks olla teine analüüsitarv riik (vastavalt tehnilise kirjelduse punktile 4.1.1) koos põhjendusega.
SUUREPÄRANE (25 väärtuspunkti) Õigusaktide loetelu sisaldab asjakohaseid EL ja võrdlusriikide õigusakte, igauks põhjendatud seoses töö sisuga ja eesmärgiga ning toob välja seoseid Eesti õigusruumiga. Õigusakte on loetletud vähemalt 5.	SUUREPÄRANE (25 väärtuspunkti) Pakkuja on esitanud teise riigi ettepaneku, mille analüüs lisab selgelt väärtust võrdluses teiste riikidega (nt erinev regulatiivne lähenemine, konteksti sobivus Eesti oludele). Valiku põhjendus on loogiline, seotud hanke eesmärgiga ja näitab süvitsi minevat arusaamist töö sisust.
HEA (15 väärtuspunkti)	HEA (15 väärtuspunkti)

Õigusaktide loetelu sisaldab 2–4 EL ja võrdlusriikide akti, põhjendused on olemas, kuid osaliselt üldised või puudulikud.	Pakkuja on esitanud teise riigi ettepaneku, mille analüüs võib lisada väärtust, kuid põhjendus on üldisem või vähem seotud töö eesmärgiga.
VÄHENE (0 väärtuspunkti) Õigusaktide loetelu on puudulik või põhjendamata.	VÄHENE (0 väärtuspunkti) Puudub teise riigi ettepanek või see ei ole põhjendatud.

6.6.2. Pakkumuse maksumus - kõige odavam pakkumus saab maksimaalsed punktid. Maksimaalne punktide arv 50, osakaal lõpphindest 50%. Pakkumuse maksumuse punktid arvutatakse järgmise valemi alusel: $\text{punktimäär} = \frac{\text{kõige odavam pakkumuse maksumus}}{\text{hinnatava pakkumuse maksumus}} \times 50$. Arvutuste tulemused ümardatakse kahe komakoha täpsusega ilma käibemaksuta.

6.7. Pakkumust, kus esinevad faktevade, ei tunnistata edukaks pakkumuseks.

7. Hankelepingu sõlmimine

- 7.1. Hankija sõlmib eduka pakkuja hankelepingu (edaspidi töövõtuleping), mille tingimused on esitatud lisa 2
- 7.2. Pakkuja kohustub talle edastatud töövõtulepingu allkirjastama ning tagastama allkirjastatud töövõtulepingu hiljemalt 3 (kolme) tööpäeva jooksul lepingu edastamisest arvates.
- 7.3. Juhul, kui edukas pakkuja loobub lepingu sõlmimisest, on hankijal õigus sõlmida leping esialgsel hindamisel leitud järjestuselt teise pakkumuse esitajaga juhul, kui edukaks tunnistatud pakkumuse äralangemine ei saa mõjutada ülejäänud pakkumuste omavahelist järjestust.

8. Lisad

- 8.1. HD Lisa 1 Tehniline kirjeldus „Strateegiliste investeeringute ekspressraja väljatöötamine“
- 8.2. HD Lisa 1.1 Tehnilise kirjelduse lisa „Investeeringute tegemise takistused“
- 8.3. HD Lisa 2 Töövõtulepingu eritingimused
- 8.4. HD Lisa 3.1 Töörühma liikme CV töörühma juht (vorm)
- 8.5. HD Lisa 3.2 Töörühma liikme CV – spetsialist 1 (vorm)
- 8.6. HD Lisa 3.3 Töörühma liikme CV – spetsialist 2 (vorm)
- 8.7. HD Lisa 4 Lisa 4 Infotunni protokoll - Strateegiliste investeeringute ekspressrada_24.07.25
- 8.8. HD Lisa 5 Pakkumuse maksumus (vorm)